



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

15 лет на страже конкуренции

ФАС России 2004 – 2019 гг.

Основы защиты конкуренции



В 2004-2019 гг. в Российской Федерации были созданы и развиты законодательные основы защиты конкуренции:

- Антимонопольное законодательство;
- Законодательство о государственных закупках;
- Законодательство о государственном оборонном заказе;
- Законодательство о рекламе;
- Законодательство о торговле;
- Тарифное законодательство;
- Законодательство об иностранных инвестициях в стратегические отрасли и т.д.



Антимонопольные требования внесены в отраслевое законодательство (водный, лесной, земельный, градостроительный кодексы, недра, электроэнергетика и др.).

По земельным, водным, лесным, биоресурсам:

- **Обязательность размещения информации в сети интернет на едином общероссийском портале;**
- **Введение конкурентных процедур распределения ресурсов.**

Антимонопольное законодательство



- Приняты **4 антимонопольных пакета законов**, а также **сотни нормативно-правовых актов Правительства России**, связанных с защитой и развитием конкуренции.
- **Сложилась судебная практика.** Проведен анализ и обобщение Постановлениями Пленума Высшего Арбитражного Суда и Обзорами Верховного суда России, решениями Конституционного суда России
- Российское антимонопольное законодательство признано ОЭСР **соответствующим лучшим мировым практикам.**
- ФАС России уже несколько лет входит в **20-ку лучших антимонопольных органов** из более чем 140 стран мира.

Госполитика по развитию конкуренции

В 2018г создан фундамент развития конкуренции в России как одной из национальных задач:

Принят **Указ Президента №618** «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»:

- Утвержден **Национальный план** развития конкуренции в стране на 2018-2020 гг..
- Принята **Дорожная карта** развития конкуренции в различных отраслях экономики.
- Состоялся **Госссовет** по вопросам развития конкуренции в регионах, по итогам которого главам регионов даны конкретные поручения по развитию конкуренции.
- Разработаны и утверждены **85 региональных «дорожных карт»** развития конкуренции.

Новая реальность



- Становление глобального рынка информационных технологий.
- Увеличение скорости распространения информации и скорости принятия решений.
- Работа с большими объемами данных.
- Появление множества высокотехнологичных и инновационных рынков.

Развитие цифровой экономики потребовало от ФАС России **пересмотра подходов** к антимонопольному регулированию, правоприменению и сделало **необходимым изменение законодательства.**

В эпоху цифровой экономики при рассмотрении глобальных сделок и проведении антимонопольного расследования необходимы:



➤ **Новые методологические подходы** (границы товарного рынка; сетевые эффекты как факторы, которые необходимо учитывать при перспективном анализе рынка; соотношение конкурентного права и прав на интеллектуальную собственность, и т.п).

➤ **Новые процессуальные принципы** (сроки рассмотрения сделок; сроки давности; широкое использование институтов экспертов и доверенных лиц; обмен конфиденциальной информацией с органами власти, зарубежными конкурентными ведомствами).

ФАС применила новые подходы при анализе сделки Байер – Монсанто, Яндекс – Убер, а также при принятии решений по делам в отношении компаний Google и Microsoft.

Рынки становятся многосторонними.

Во всех отраслях все больше создается **платформ-агрегаторов**, аккумулирующих спрос и предложение и выступающих в роли коммутатора.

Такие платформы снижают издержки, убирают посредников из экономических взаимоотношений и ведут к изменению способов монетизации.

Пример:

- Электронные торговые площадки
- Электронная площадка РЖД по грузовым перевозкам



Пятый антимонопольный «цифровой» пакет законов и законодательство об отмене «иммунитетов» для интеллектуальной собственности

- ✓ Новые подходы к доминирующему положению цифровых платформ
- ✓ Новые подходы к экономической концентрации
- ✓ Отмена «иммунитетов» применения антимонопольного законодательства и интеллектуальной собственности

Россия – одна из первых в мире, которая разработала «цифровое» антимонопольное законодательство

Создана эффективная система борьбы с картелями



Самые картелизованные рынки: стройка, рынки лекарств и медицинских изделий, продуктов питания.

ФАС разработала и внедрила инструменты по выявлению цифровых сговоров.

- Дело по координации розничных цен на смартфоны со стороны компании ООО «ЛГ Электроникс РУС» (LG)- использовалось специальное программное обеспечение.
- Дела о сговорах на торгах с использованием аукционных роботов, настроенных пользователями на антиконкурентное поведение.
- Проект «Большой цифровой кот»

Появились уголовные дела в отношении участников картелей.

Антимонопольный комплаенс – профилактика нарушений

Внедрение антимонопольного комплаенса стало обязательным для органов государственной власти.

Многие компании на добровольной основе начали внедрять антимонопольный комплаенс

БАЛТИКА



СИБУР



Правила недискриминационного доступа

Разработаны и утверждены Правила недискриминационного доступа для участников рынка:



- в портах,
- в аэропортах,
- к апатитовому концентрату;
- к алмазному сырью,
- к системам теплоснабжения;
- к услугам субъектов естественных монополий в портах;
- к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи;
- к услугам естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- к услугам общедоступной почтовой связи.

Запуск и развитие биржевой торговли как инструмента развития конкуренции и снижения цен

Проводятся регулярные биржевые торги:

- природным газом;
- нефтепродуктами;
- сжиженными углеводородными газами (СУГ);
- лесом;
- минеральными удобрениями;
- сельхозпродукцией (зерновыми, сахаром, соей и подсолнечником).



Обязательная регистрация внебиржевых контрактов на товарных биржах



➤ **Отменен национальный и внутрисетевой роуминг.**

Устранены необоснованно завышенные тарифы на услуги связи при поездках по территории Российской Федерации, тарифы на услуги связи в роуминге существенно (**до 10 раз**) снижены.

➤ Состоялась **либерализация рынка дальней связи.**

➤ Разработаны и приняты бизнес-сообществом **принципы сетевой нейтральности.**

➤ **Снижены цены на роуминг в странах СНГ**

➤ Обеспечено **недискриминационное выделение радиочастотного ресурса участникам рынка.**



➤ Прошло **три волны антимонопольных дел** в отношении нефтяных компаний. Суммарный штраф, которые они перечислили в бюджет, составил более **20,7 млрд.руб.**

➤ **Заключены Соглашения между ФАС России, Росстандартом, Ростехнадзором и нефтяными компаниями:**

- реализацию инвестиционных программ, направленных на модернизацию нефтеперерабатывающих мощностей;
- поэтапный переход на производство более качественных видов нефтепродуктов;
- обеспечению производства светлых нефтепродуктов в объеме, составляющем не менее 20% от объема добытой нефти, и поставку их на внутренний рынок для удовлетворения спроса.



- **Согласование торговых политик ряда нефтяных компаний.**
- **Создание Биржевого комитета при ФАС России.**
- **Установление цены на базовые тепловыделяющие сборки для реакторов атомных электростанций России на долгосрочный период (3 года) с соблюдением принципа «инфляция минус».**
- **Контроль за соблюдением хоз.субъектами правил о предоставлении информации о заключенных ими не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам.**
 - формирование внебиржевых индикаторов цен на товары.
 - формирование ликвидного рынка нефтепродуктов



- **Либерализация рынка авиаперевозок**
(Принятие постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2007 № 397 «О совершенствовании государственного регулирования деятельности перевозчиков в сфере воздушных перевозок»).
- **Принятие стандартов раскрытия информации в сфере железнодорожных перевозок, аэропортов, портов.**
- **Принятие постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1153** «О внесении изменений в Положение о государственном регулировании цен (сборов, тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» (возможность установления долгосрочных тарифов в аэропортах, которые будут применяться после введения государственного регулирования) .

Железнодорожный транспорт



➤ Разработка **Соглашения «О регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики»** в рамках ЕЭП, направленного на:

- унификацию тарифов на услуги по перевозке грузов по видам сообщений (экспортный, импортный, внутренний) при перевозках в ЕЭП;

- открытие доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта иных перевозчиков; установление гибкой системы тарифообразования.

➤ Установление **тарифов на грузовые перевозки железнодорожным транспортом на долгосрочный период** (до 2025 года), с учетом ограничения их роста по принципу «инфляция минус»



- Разработка и утверждение методики определения ставок платы за услуги, связанные с арендой подвижного состава, и иные услуги ОАО «РЖД», оказываемые пригородным пассажирским компаниям при перевозках пассажиров в пригородном сообщении, максимально сближающая стоимость таких услуг в различных регионах



- **Изменение государственного регулирования в отношении погрузочно-разгрузочных работ в морских портах Российской Федерации** (кроме ряда портов – Северный завоз)

На основании приказов ФСТ России по предложению ФАС России, конец 2012 – 2013 гг..

При этом хозяйствующие субъекты не исключаются из реестра субъектов естественных монополий на транспорте, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль.



Приняты решения о неприменении ценового регулирования:

- на услуги по обеспечению экологической безопасности в морских портах;
- на услуги по обслуживанию пассажиров в морских портах, главным образом ориентированных на круизное судоходство;
- на услуги субъектов естественных монополий по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- на услуги буксиров;
- на услуги по обеспечению лоцманской проводки судов.



2009 год - появилась норма о проведении торгов на аренду государственного и муниципального имущества (ст.17.1).

2011 год - появился быстрый механизм обжалования торгов в 135-ФЗ (ст.18.1).

Впервые появилась реальная защита прав предпринимателей, участвующих в торгах, проведение которых является обязательным. До этого это можно было делать только в госзакупках.

2015 год - в КоАП появилась ответственность за нарушение процедуры торгов по 135-ФЗ.

2018 год - субъекты МСП могут участвовать в спецторгах на право аренды земельных участков, включенных в перечни государственного или муниципального имущества. Ранее перечни включали только помещения и здания.



➤ Отказ от «исторического принципа» и переход к конкурентному способу распределения квот добычи ВБР

Распоряжением Правительства России №1697-р («дорожной картой» по развитию конкуренции) утверждено решение о переходе от «исторического принципа» к распределению квот добычи (вылова) ВБР в размере 50% на аукционах.

➤ Отказ от архаичной «бумажной» формы проведения торгов на право пользования всеми видами природных ресурсов

Распоряжением Правительства России №1697-р («дорожной картой» по развитию конкуренции) утверждено решение о переводе торгов в отношении всех видов природных ресурсов (недра/рыба/охота/вода) в электронную форму на площадках, функционирующих согласно 44-ФЗ.



Конкуренция на финансовых рынках

- Пресечена возможность установления «скрытых» комиссий при выдаче потребительских кредитов.
- Исключены необоснованные преимущества для отдельных банков при размещении во вкладах (на счетах) денежных средств (социальных и иных выплат) некоторых категорий граждан.
- Обеспечен конкурентный порядок выплаты пенсий военным пенсионерам и приравненным к ним лицам.
- Введена ценовая конкуренция на рынке ОСАГО.
- Решена проблема навязывания дополнительных страховых услуг при продаже финансовых продуктов путем введения «периода охлаждения» по договорам страхования.

Реформирование системы мер государственной поддержки в сфере промышленности



- Формирование новой промышленной политики на недискриминационных и прозрачных условиях.
- Предоставление мер государственной поддержки на конкурентной основе;
- Стимулирование инвестиций и повышение инвестиционной привлекательности для внедрения современных технологий в отраслях промышленности и АПК и сетевой инфраструктуры.

Реформирование электроэнергетической отрасли

Создание конкурентной площадки на рынке электроэнергии (мощности), которая успешно функционирует в рамках современных правил антимонопольного регулирования

- **Участие в разделении естественно-монопольных и конкурентных видов деятельности**
(рассмотрение сделок по консолидации активов в рамках контроля за экономической концентрацией)

- **Принятие ряда основополагающих НПА:**

- внесение изменений в Закон об электроэнергетике, Закон о защите конкуренции
- правил функционирования оптового и розничных рынков электроэнергии
- правил антимонопольного контроля в сфере электроэнергетики
- правил недискриминационного доступа
- стандартов раскрытия информации

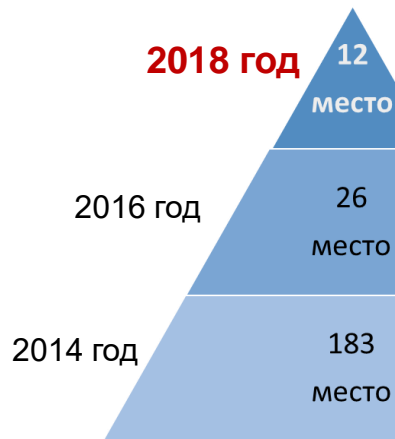


В период с 2012-2017гг. реализован План мероприятий («Дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р.

- принято более **20 нормативных правовых актов**, направленных на совершенствование Правил недискриминационного доступа к электрическим сетям и на совершенствование Правил технологического присоединения к электрическим сетям.

Результаты:

- сокращено количество этапов, необходимых для получения доступа к электрическим сетям;
- существенно сокращены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению;
- снижена стоимость технологического присоединения к электрическим сетям.



Россия вошла в состав лучших **20 стран** по показателю доступности энергетической инфраструктуры по рейтингу **Doing business (World Bank)**

К 2018 году Россия по данному показателю обошла многие передовые страны с высокими показателями уровня дохода и развитости энергетической инфраструктуры и страны Азии

Принят ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

- закреплено определение конфликта интересов медицинских работников, а также механизмы его предотвращения;
- введены запреты и ограничения для врачей и фармкомпаний с целью недопущения недобросовестных практик;
- введен равный доступ медицинских организаций всех форм собственности на рынок оказания медицинских услуг и др.
- Приняты поправки в **ФЗ «Об обращении лекарственных средств»**, содержащие разработанные ФАС России статьи, направленные на развитие конкуренции на рынках лекарственных средств.
- Введены требования назначения и выписывания лекарственных препаратов **по международным непатентованным наименованиям**, что расширяет ассортимент и ценовую доступность лекарств для пациентов.



➤ В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» введены нормы, направленные на **повышение конкуренции в сфере государственных закупок лекарственных средств.**

➤ Подготовленный ФАС России доклад «О состоянии конкуренции на товарных рынках лекарственных средств государств – участников СНГ» одобрен решением Советом Глав правительств Содружества Независимых Государств.

➤ Выработаны требования ко всем доминирующим на рынке фармкомпаниям по взаимодействию с дистрибьюторами и подписан **Кодекс добросовестных практик на фармацевтическом рынке.**

Новые правила и методика регистрации и перерегистрации цен на препараты, которые входят в перечень ЖНВЛП



«Затратный» метод при расчете цен был заменен «индикативным». Устранена дискриминация отечественных производителей по отношению к иностранным. Введены единые цены за потребительскую упаковку препарата и меры поддержки для препаратов нижнего ценового сегмента и вакцин.

В результате проведённого международного сравнительного исследования цен на ЖНВЛП и предпринятого комплекса мер ФАС России, начиная с 2016 года, **удалось добиться существенного снижения 1072 зарегистрированных предельных отпускных цен производителей.**

Средний размер снижения цен составил **41 %**, а в рублях наибольшее снижение составило до **240 тыс.руб.** с одной потребительской упаковки.

Принят Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Он содержит разработанные ФАС России нормы, направленные на защиту конкуренции в сфере образования.

Предусматривает достижение равных условий функционирования и прав образовательных организаций всех форм собственности, в том числе равные права на получение государственной и муниципальной поддержки, на участие в государственных и муниципальных программах.





В Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» вошли предложения ФАС России по защите конкуренции в сфере туризма, в том числе нормы, снизившие возможности для недобросовестной конкуренции в сфере туризма государственных и муниципальных программах.

Управление многоквартирным фондом.



- Приняты поправки в законодательство, согласно которым управление многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями, отобранными ОМСУ по результатам конкурса (постановление Пр-ва РФ № 75, 2006 г.).
- ФАС добилась проведения торгов с понижением цены договора управления многоквартирным домом с одновременным сохранением всех необходимых для конкретного дома работ и услуг по содержанию.



Введено административное обжалование в стройке

Жалобы на органы власти и сетевые организации в сфере строительства рассматриваются по «ускоренной» процедуре - в течение 7- 14 рабочих дней.

Приняты правила подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Поддержка малого бизнеса



- **Доступ к госзаказу и закупкам субъектов естественных монополий и госкомпаний.**

Для заказчиков введены квоты на обязательные закупки у малого и среднего бизнеса.

- **Доступ к торгам на реализацию гос.имущества** (torgi.gov.ru).
- **Доступ к рынку транспортировки отходов** (постановление Правительства РФ от 18.10.2018 № 1245).
- **Введен ряд иммунитетов от антимонопольного преследования для субъектов малого предпринимательства.**
- **Продление договора аренды с добросовестными арендаторами без проведения торгов.**
- **Дешевое подключение малого бизнеса к сетям.**



➤ В результате принятия и реализации отраслевого законодательства (Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и соответствующих статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) в сфере розничной торговли:

1. Созданы условия для обеспечения баланса интересов во взаимоотношениях между торговыми сетями и поставщиками продовольственных товаров.
2. В договорных отношениях поставщиков продовольственных товаров и торговых сетей улучшилась платежная дисциплина, сократились сроки оплаты за поставленные продовольственные товары.
3. Пресечен ряд распространенных дискриминационных практик торговых сетей, в том числе по взиманию с поставщиков продовольственных товаров платы за маркетинговые, рекламные, информационные и иные подобные услуги в процентах от объема поставленного товара.
4. Созданы условия для диалога между поставщиками и торговыми сетями в рамках отраслевого взаимодействия и развития саморегулирования.

В 2015 г. ФАС России передали функции по тарифному регулированию.



С чем мы столкнулись?

- Отсутствовали единые принципы тарифного регулирования.
- Отсутствовала система нормирования затрат естественных монополий.
- Фиктивный и непроверяемый принцип «тарифы от затрат» (принцип себестоимости) дискредитировал себя полностью.
- Существовала тарифная дискриминация.

Проект ФЗ «О государственном регулировании цен (тарифов) в Российской Федерации»



Сейчас более 150 НПА регулируют отношения в области тарифного регулирования

Разработанный ФАС России совместно с Минэкономки законопроект:

- вводит единые правила утверждения тарифов;
- закрепляет приоритет метода сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат));
- направлен на соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей;
- вводит долгосрочность установления цен (тарифов);
- электронизация тарифного регулирования и т.д.

- Создан **Коллегиальный орган ФАС России**, которым принято более 30 000 тарифных решений
- При участии ФАС России **снижены тарифы на электроэнергию в ряде регионов**

(Курганская область - 19 %, Республика Бурятия – 25 %, Республика Карелия – 34 %)

Доведены до среднероссийского уровня тарифы в субъектах на территории ДФО (в Чукотском автономном округе тариф снижен на 62%, на территории Республика Саха (Якутия) на 58 %, в Магаданской области снижение составило 32%, на территории Камчатского края - 28%, в Сахалинской области – 27 %)

- **Запущен метод эталонных затрат**

С 2018 года действует первый пилот по масштабному внедрению эталонов, как обязательного метода регулирования тарифов (регулирование сбытовой надбавки ГП)



- **Усовершенствован порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям.**

Изменения позволят добиться положительной динамики увеличения количества подключений к газораспределительным сетям.

- При принятии тарифных решений в 2018г тарифы в газовой сфере из сфер естественно-монопольных видов деятельности **проиндексированы в 2018 году на величину, меньше, чем предусмотрено прогнозом социально-экономического развития (далее - прогноз СЭР).**

Исключение необоснованных затрат ряда регулируемых организаций. Также был сокращен размер перекрестного субсидирования между потребителями.



- Принято постановление Правительства РФ от 24.01.2017 № 54, направленное на **сохранение у теплоснабжающих организаций экономии средств.**

Принятые изменения позволят организациям сохранять сэкономленные средства в течение 5 лет, что будет стимулировать их к переходу на другие виды топлива, поиску возможностей снижения издержек и к повышению эффективности.

- Принято постановление Правительства РФ от 5 мая 2017 года №534, которым **установлен запрет на включение в тариф унитарных предприятий, а также предприятий, владеющих имуществом в краткосрочной аренде, предпринимательскую прибыль.**

Реализация введенных норм позволяет исключить из доходов ГУПов и МУПов более 3 млрд рублей, что напрямую отразится на тарифах и положительным образом скажется на платежах граждан. При этом прибыль сохраняется у частных инвесторов, которые осуществляют модернизацию объектов, улучшают качество услуг и товаров».

Проект по модернизации экономики страны

Ключевые нормы 94-ФЗ (44-ФЗ):

За период действия 94-ФЗ (44-ФЗ) по экспертной оценке сэкономлено более 3 трлн. руб. – это новые возможности по приобретению необходимых товаров, а также строительству инфраструктуры

- Обязательность размещения информации в сети «Интернет» и создание в стране единого национального портала.
- Установлен закрытый перечень условий допуска участников к торгам (исключение возможности заказчика произвольно решать, кого допускать к торгам, а кого нет).
- Установлена обязанность обоснования начальных цен контрактов.
- Введена система гарантий обеспечения обязательств и реестр недобросовестных поставщиков.
- Введены электронные торги на ограниченном количестве площадок, обязательность проведения электронного аукциона.
- Исключена возможность произвольно менять условия контракта, введен принцип «твердой цены» контракта.

Создана современная система государственных закупок



Ключевые нормы 94-ФЗ (44-ФЗ):

- Установлен закрытый перечень критериев определения победителя при проведении конкурсов.
- Введена возможность защиты предпринимателями своих прав всего за 5 рабочих дней.
- Установлен закрытый перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика.
- Введена административная ответственность за нарушение законодательства.
- Введена обязательность заключения контракта в электронной форме.

Ключевые нормы 223-ФЗ:

- Закупки госкомпаний и естественных монополий выведены в публичную сферу, у предпринимателей появилась возможность защищать свои права.
- Введен общественный контроль.

Выстроена система контроля за размещением госзаказа на всей территории страны, предприниматели получили возможность защиты своих прав всего за 5 рабочих дней



В 2018 году прошли отбор и начали функционировать **новые электронные торговые площадки.**

- Приняты большие пакеты поправок в 44-ФЗ и 223-ФЗ, которыми **на общероссийские электронные площадки переведены все госзакупки по 44-ФЗ и закупки среди субъектов СМП по 223-ФЗ.**
- **Закупки ФГУП и МУП** за счет средств субсидий, которые им предоставляются из федерального бюджета на капитальные вложения в объекты федеральной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в федеральную собственность, **подлежат государственному контролю.**
- Установлен **единый порядок определения единственных поставщиков** (исполнителей, подрядчиков).

Закон об осуществлении иностранных инвестиций в стратегические отрасли экономики России № 57-ФЗ



Закон 57-ФЗ запрещает иностранным государствам устанавливать контроль над «стратеггами» и устанавливает последствия за несоблюдение требований закона.

За десять лет действия Закона в ФАС России поступило **562** ходатайства.

Из **253** ходатайств, рассмотренных Правительственной комиссией, только по **18** принято решение об отказе в предварительном согласовании ввиду наличия угроз обороне страны и безопасности государства.

В 2018г внесены изменения в Закон № 57-ФЗ

Они распространяют имеющиеся ограничения и запреты не по признаку территориальной принадлежности (т.е. для компаний, происходящих из офшорных юрисдикций), а по факту не представления иностранными юридическими лицами и иностранными организациями, не являющимися юр.лицами, информации о своих выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах в уполномоченный орган.

Утверждены Правила представления иностранными юридическими лицами и организациями в ФАС России информации о своих выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах

(постановление Правительства РФ от 1.12.2018 г. № 1456).

Правила направлены на **обеспечение правовой определенности** для иностранных инвесторов, планирующих осуществлять инвестиции в российские хозяйственные общества.



➤ Внедрена **мотивационная модель ценообразования в сфере ГОЗ**, основанная на долгосрочных принципах формирования цен с гарантией сохранения предприятиям экономии, полученной за счет снижения затрат.

- Создана и введена в эксплуатацию **специализированная электронная торговая площадка** для осуществления закрытых процедур закупок в электронной форме.
- Утвержден **комплаенс** в сфере ГОЗ.
- В результате осуществления ФАС России государственной функции по регистрации цен на вооружение и военную технику суммарная экономия бюджетных средств в 2018 году составила более **4,4 млрд. руб.** (в 2016 г., составила **6,6 млрд. руб.**).



- Запрещена реклама **«ЗОНТИЧНЫХ» брендов.**
- Налажена практика пресечения нарушений, связанных с усилением **громкости звука в рекламе.**

- Одним из элементов развития саморегулирования являются подписание фармацевтическими производителями и ассоциациями при участии ФАС России Рекомендации по соблюдению законодательства о рекламе безрецептурных лекарственных средств.
- Обеспечена защиты имущественных прав **FIFA** в ходе организации и проведения в России Чемпионата мира по футболу 2018г.

В целях саморегулирования отраслей приняты кодексы добросовестных практик:



- Подписан Кодекс добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и поставщиками потребительских товаров.
- Изданы Рекомендации дистрибьюторам и автопроизводителям автомобильной продукции в Российской Федерации, направленные на развитие конкуренции в сфере продажи и сервисного обслуживания легковых автомобилей.
- Изданы Рекомендации по разработке и применению фармкомпаниями коммерческих политик, предусматривающие четкие и прозрачные критерии и процедуры отбора дистрибьюторов и работы с ними
- Подписан Кодекс добросовестных практик на фармацевтическом рынке
- Совместно с АЕБ разработан Кодекс поведения автопроизводителей и автодистрибьюторов на рынках продаж новых автомобилей и запасных частей к ним;
- Подписан Кодекс в рекламной отрасли.

Новая экономическая реальность:

- Активная деятельность глобальных ТНК.
- Глобальный трансграничный характер нарушений антимонопольного законодательства.



Действия ФАС России:

- ФАС России разработала проект международной Конвенции по борьбе с картелями.
- Создан **Антимонопольный центр БРИКС** на базе ВШЭ-Сколково.
- Инициатива ФАС России по разработке на площадке ЮНКТАД эффективных инструментов международного сотрудничества конкурентных ведомств в целях борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер

Пресечение недобросовестных практик крупных иностранных корпораций:



Дела в отношении компаний:

- Google
- Apple
- Microsoft
- Samsung
- в отношении контейнерных перевозчиков и др.

Пресечение нарушение происходит в том числе и с использованием механизма **кооперации со странами БРИКС**

Активно функционируют международные рабочие группы:

- по вопросам развития конкуренции на рынках международной связи в роуминге;
- по исследованию вопросов ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов и способов их функционирования;
- по исследованию проблем конкуренции в фармацевтическом секторе;
- по глобальным продуктовым цепочкам;
- по информационно-коммуникационным технологиям;
- по автопрому.

➤ Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП)

- Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ

- Координационный совет по рекламе

➤ ЕАЭС

➤ БРИКС



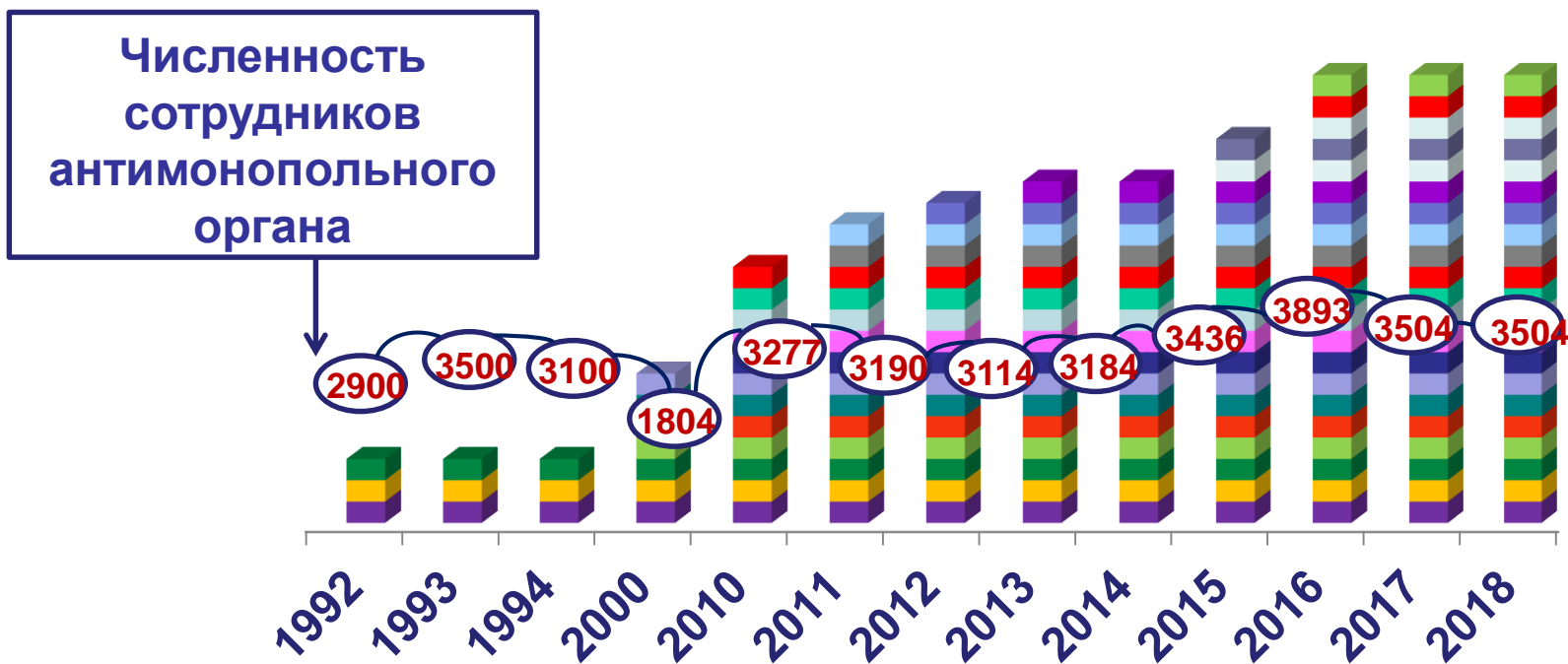


С 1 января 2015 года начал функционировать Евразийский экономический союз

Создана система, призванная обеспечить эффективное пресечение нарушений антимонопольного законодательства, законодательства о госзаказе как на национальных, так и трансграничных рынках:

- функционирует Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК);
- гармонизировано национальное антимонопольное законодательство и разработана необходимая нормативная правовая база для ЕЭК;
- выработаны механизмы взаимодействия национальных антимонопольных органов между собой и с ЕЭК.

Соотношение численности сотрудников и количества законов, контроль соблюдения которых они осуществляют, 1992-2018 гг.



= закон, соблюдение которого контролируют антимонопольные органы

Количество территориальных органов ФАС России

2004 год – **75** территориальных органов

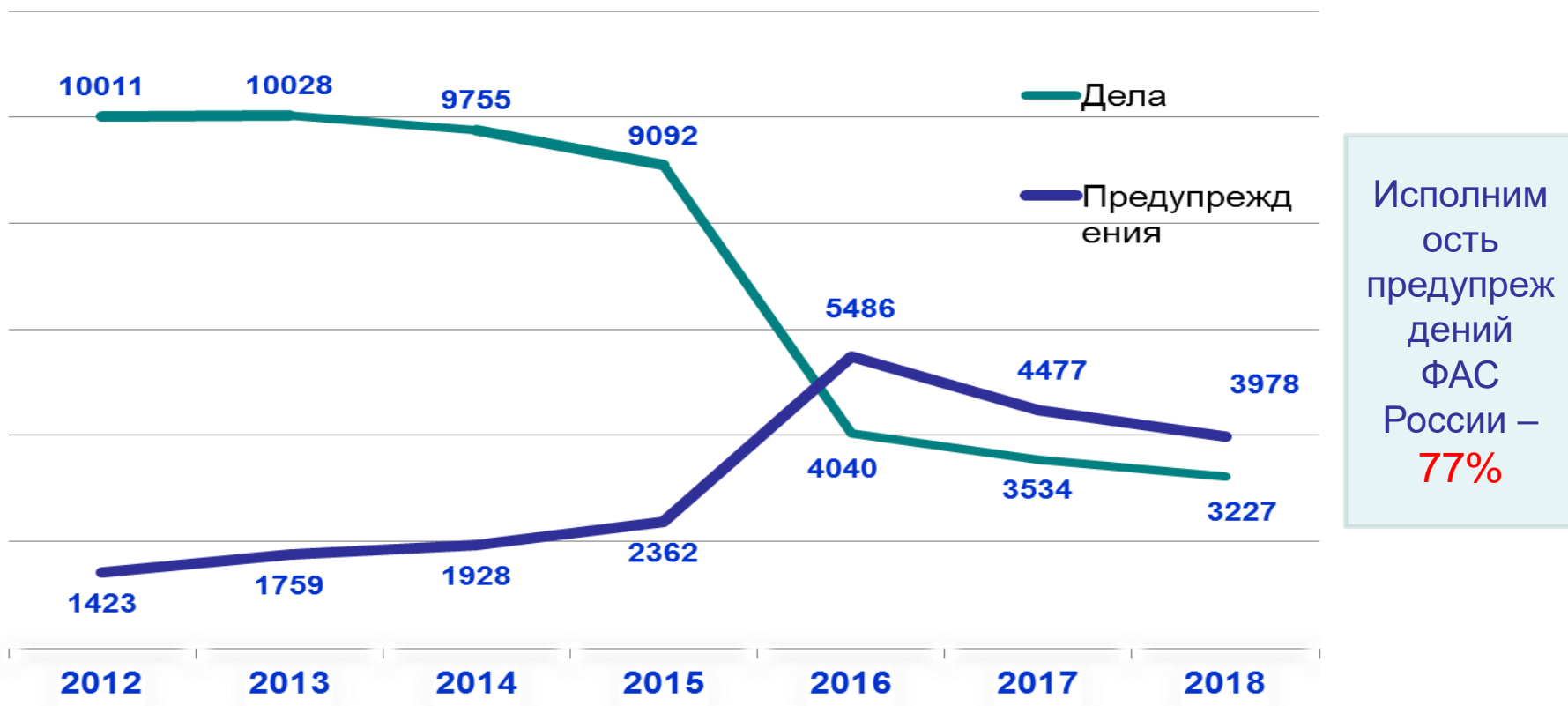
2008 год – образовано **7 новых территориальных органов** (Еврейское, Калмыцкое, Ленинградское, Московское областное, Ненецкое, Тывинское и Чукотское УФАС России)

2012 год – образовано **Чеченское УФАС России**

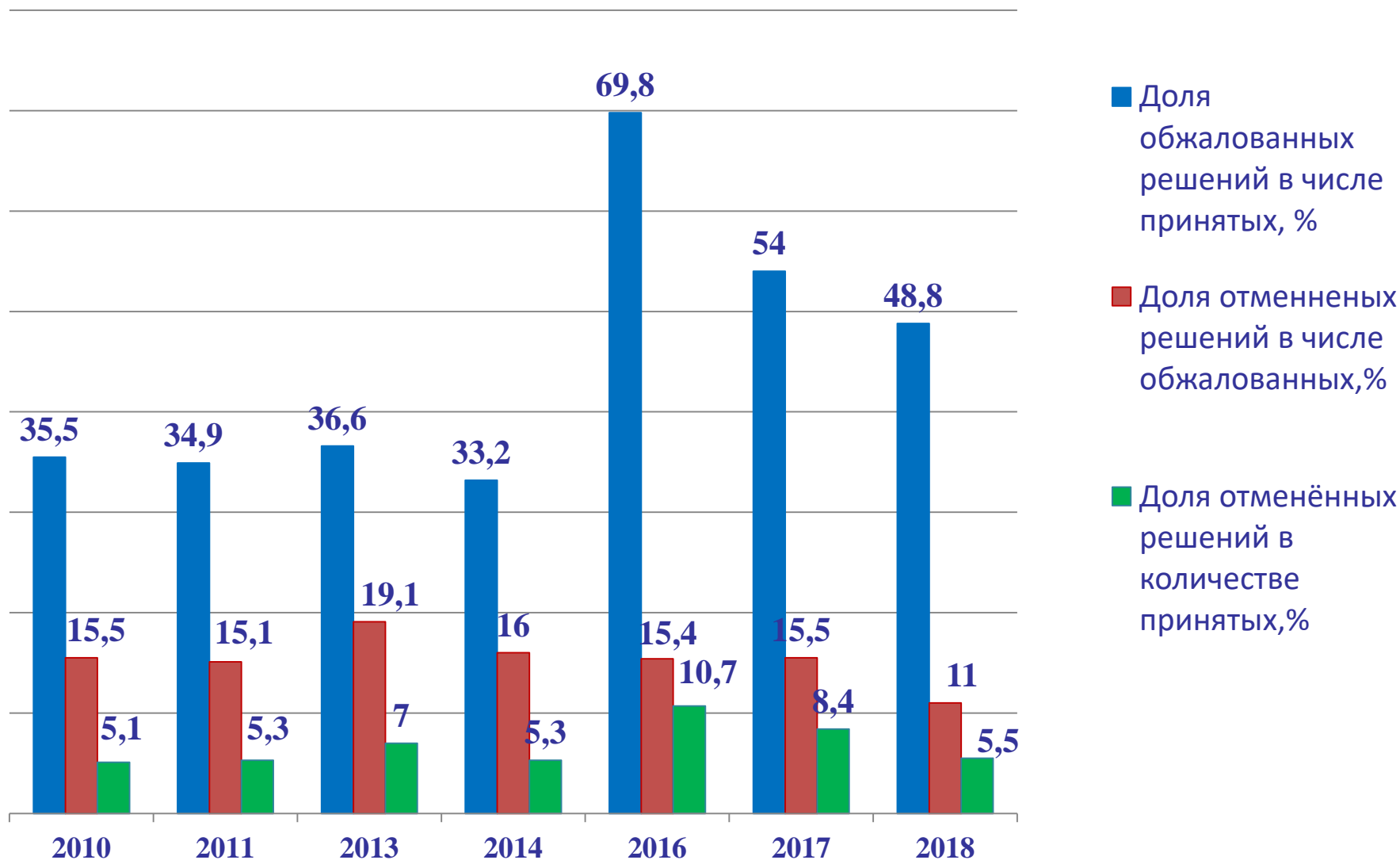
2014 год – образовано **Крымское УФАС России**

В настоящее время структура ФАС России включает **84 территориальных органа**, которые осуществляют контрольную и надзорную деятельность на территории 85 субъектов Российской Федерации

ФАС России стала органом предупредительного контроля



Положительный эффект для рынка: нарушения быстро устраняются





➤ Созданы экспертные советы при ФАС России и территориальных органах - коллегиальные совещательные органы по ключевым рынкам.

- Действует постоянный совещательно-консультативный орган общественного контроля - **Общественный совет при ФАС России.**
- Ведется взаимодействие с экспертами на площадке Ассоциации антимонопольных экспертов, ОКЮР, НП «Содействие развитию конкуренции в СНГ»
- Налажено взаимодействие с **Общероссийским народным фронтом «За честные закупки».**



- Открыто **52 базовых кафедры** антимонопольного регулирования по всей стране.
- Номенклатура научных специальностей по юриспруденции **дополнена новой научной специальностью «Конкурентное право».**
- Одобрен **профессиональный стандарт «Специалист по конкурентному праву».**
- Создан **Научный совет Российской академии наук** по проблемам защиты конкуренции.
- В ФАС проводятся **профориентационные экскурсии** для студентов и школьников.
- Несколько лет проводится **конкурс эссе для студентов и аспирантов** по антимонопольным тематикам.
- Начат выпуск электронного журнала ФАС России **«Российское конкурентное право и экономика»**

На протяжении 15 лет ФАС России проводит комплексную работу по адвокатированию конкуренции



- Запущен новый официальный сайт ФАС России www.fas.gov.ru и сайты территориальных органов; сайт по реформе КНД www.knd.fas.gov.ru и сайт по Нац.плану развития конкуренции www.plan.fas.gov.ru;
- Ведется работа в аккаунтах в социальных сетях: **Facebook, Twitter, Vkontakte, Одноклассники, Instagram**, на **Youtube** канале;
- **Социальная реклама** ФАС России размещалась в телеэфире и на наружных рекламных носителях;
- Проводится **Всероссийский конкурс журналистов «Открытый взгляд на конкуренцию»**.

В 2013 году ФАС заняла **1 место** в номинации «PR в социальных медиа» конкурса **ПРЕСС-СЛУЖБА ГОДА**, а в 2011г.- **1 место в номинации «Лучший PR-проект в государственной сфере»** этого же конкурса.

Неделя конкуренции в России

- Ежегодно проводится международная конференция по конкуренции **«Неделя конкуренции в России»**, общероссийский форум по госзаказу
- В 2018 году ФАС стала победителем конкурса Всемирного Банка и ICN по адвокатированию конкуренции.
- Принимается **Публичная декларация целей и задач ФАС России на год**
- ФАС России **5 раз** становилась призером **Всероссийского конкурса «Лучшие кадровые практики и инициативы в системе государственного и муниципального управления»**



- ФАС России сертифицирована на соответствие требованиям международного стандарта менеджмента качества **ИСО 9001-2015**
- Создан **эффективный кадровый резерв** ФАС России.

➤ Открыт **учебно-методический центр ФАС в Казани и филиал УМЦ в Москве.**

УМЦ присвоен статус Базовой организации государств-участников СНГ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики.

Более 5 тыс. человек прошли повышение квалификации, около 3 тыс. человек из 36 стран мира приняли участие в семинарах.



**Синергия полномочий
антимонопольного
ведомства стала основой
эффективности
конкурентной политики в
России.**



Утверждена стратегия антимонопольного регулирования до 2024 года. Цели:

- защита и развитие конкуренции на товарных рынках;
- совершенствование тарифного регулирования;
- развитие законодательства и повышение эффективности госзакупок;
- повышение эффективности исполнения и размещения государственного оборонного заказа;
- повышение эффективности проведения торгов;
- оптимизация контроля за иностранными инвестициями в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение;
- развитие международной интеграции;
- совершенствование взаимодействия антимонопольных органов с институтами гражданского общества.



*Нашим лозунгом
было и остается:*

*Свобода конкуренции и
эффективная защита
предпринимательства ради
будущего России*